



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo

ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY

OSHP.nr.523/24

Data e vendimit 10/07/2024

Në bazë të nenit 105 pika 1 dhe 2, të Ligjit për Prokurim Publik të Kosovës nr. 04/L-042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04/L-237, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 05/L-068, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 05/L-092, si dhe nenit 17 paragrafi 6 i Rregullores së Punës së OSHP-së nr. 01/2020 pas shqyrtimit të ankesës së Operatorit Ekonomik “Rojet E Nderit” SH.P.K. lidhur me aktivitetin e prokurimit “Ri tender Loti 1, Sigurimi i objekteve të Komunës së Prishtinës dhe objekteve të institucioneve të arsimit dhe, Loti 2 Sigurimi fizik i objekteve të QKMF, QMF -së dhe QMU-së” me numër të prokurimit 616-24-4595-2-1-1, iniciuar nga autoriteti kontraktues (AK) – Komuna e Prishtinës, ud. Kryesuesi i Sekretariatit të Organit Shqyrtues të Prokurimit z. Agim Sheqiri me datën 10/07/2024, mori këtë:

VENDIM

- I. Hedhet si e palejuar, ankesa e “Rojet E Nderit” SH.P.K. me nr. të protokollit 2024/0523, e datës 18.06.2024, ankesë kjo e parashtruar për aktivitetin e prokurimit “Ri tender Loti 1, Sigurimi i objekteve të Komunës së Prishtinës dhe objekteve të institucioneve të arsimit dhe, Loti 2 Sigurimi fizik i objekteve të QKMF, QMF -së dhe QMU-së”, me numër të prokurimit 616-24-4595-2-1-1, iniciuar nga autoriteti kontraktues (AK) – Komuna e Prishtinës.
- II. I lejohet, autoritetit kontraktues – Komuna e Prishtinës që të vazhdojë më tutje me aktivitetin e prokurimit “Ri tender Loti 1, Sigurimi i objekteve të Komunës së Prishtinës dhe objekteve të institucioneve të arsimit dhe, Loti 2 Sigurimi fizik i objekteve të QKMF, QMF -së dhe QMU-së”, me numër të prokurimit 616-24-4595-2-1-1, përkitazi me këtë ankesë, nëse nuk ka ndonjë ankesë tjetër për këtë aktivitet të prokurimit.

ARSYETIM

-Faktet dhe rrethanat procedurale-

Organi Shqyrtues i Prokurimit në sistemin elektronik me datë 18/06/2024, ka pranuar ankesën me Nr. Protokolli 523/24 nga OE “Rojet E Nderit” SH.P.K. lidhur me aktivitetin e prokurimit me titull: “Ri tender Loti 1, Sigurimi i objekteve të Komunës së Prishtinës dhe objekteve të institucioneve të arsimit dhe, Loti 2 Sigurimi fizik i objekteve të QKMF, QMF -së dhe QMU-së”, me numër të prokurimit 616-24-4595-2-1-1, iniciuar nga Komuna e Prishtinës në cilësinë e Autoritetit Kontraktues.

Me 12.05.2024 Komuna e Prishtinës në cilësinë e Autoritetit Kontraktues ka publikuar B05-Njoftimin për Kontratë, ku sipas këtij njoftimi afati i fundit për pranim të tenderëve ka qenë data: 11.06.2024

Me 07.06.2024 “Komuna e Prishtinës” në cilësinë e Autoritetit Kontraktues ka publikuar B54 Formulari standard për korrigjimin e gabimeve në njoftimet e publikuara, ku sipas këtij njoftimi afati i fundit për pranim të tenderëve ka qenë data: 18.06.2024.

OE Rojet E Nderit SH.P.K. me 12.06.2024 në ora 21:57 OE ka bërë kërkesë për rishqyrtim pranë AK-së. Ndërsa me datë 24.06.2024 AK e ka refuzuar kërkesën e Operatorit Ekonomik si të pa bazuar.

- Vlerësimi dhe administrimi i provave – Nga provat e prezantuara vërtetohet se për aktivitetin e prokurimit “Ri tender Loti 1, Sigurimi i objekteve të Komunës së Prishtinës dhe objekteve të institucioneve të arsimit dhe, Loti 2 Sigurimi fizik i objekteve të QKMF, QMF -së dhe QMU-së”, me numër të prokurimit 616-24-4595-2-1-1, iniciuar nga “Komuna e Prishtinës”, njoftimi për kontratë është publikuar në sistemin e-prokurimi me datë 12.05.2024, Afati i fundit për pranim të tenderëve ka qenë data: 18.06.2024. Ndërsa me datë 07.06.2024 OE “Rojet E Nderit” SH.P.K. kishte bërë kërkesë për rishqyrtim pranë AK-së. Autoriteti Kontraktues me datën 24.06.2024 e ka refuzuar kërkesën e Operatorit Ekonomik si të pa bazuar.

Ankuesi ka qenë i obliguar që në pajtim me paragrafin 3.1 të nenit 108/A të LPP-së, brenda afateve ligjore të parashtraj kërkesë për rishqyrtim në AK dhe vetëm pas udhëheqjes së procedurave paraprake në AK, Operatori ekonomik në pajtim me nenin 109 të LPP-së do të mund të drejtohet me ankesë OSHP-së. Neni 108/A paragrafi 3.1 i LPP-së përcakton se operatori ekonomik ankues kërkesën për shqyrtim duhet të dorëzojë tek autoriteti përkatës kontraktues: “..në qoftë se shkelja e supozuar ka të bëjë me njoftimin e kontratës ose me dokumentet e tenderit brenda pesë (5) ditëve para afatit të fundit për dorëzim të ofertave. Po ashtu, edhe neni 60.1 pika a) në Rregulloren 001/2022 për Prokurim Publik përcakton se: Kurdo që kërkesa për rishqyrtim ka të bëjë me njoftimin e kontratës ose me dokumentet e tenderit se paku pesë (5) ditë para afatit të fundit për dorëzim të ofertave. Në kalkulim të afateve kohore dita e dorëzimit të ofertave është

dita (0). Ky afat nuk aplikohet ne rastet kur AK bën zgjatje të afatit të fundit për dorëzimin e ofertave pas vendimit për refuzim të kërkesës për rishqyrtim sipas nenit 63.1.1 të kësaj rregulloreje...”. Andaj nga provat e prezantuara dhe rrjedha e këtij aktiviteti të prokurimit konstatohet se ankesa e parashtruar në Organin Shqyrtues të Prokurimit me datë 18/06/2024 nga OE “Rojet E Nderit” SH.P.K. për aktivitetin e prokurimit me titull: “Ri tender Loti 1, Sigurimi i objekteve të Komunës së Prishtinës dhe objekteve te institucioneve të arsimit dhe, Loti 2 Sigurimi fizik i objekteve te QKMF, QMF -së dhe QMU-së”, me numër të prokurimit 616-24-4595-2-1-1, iniciuar nga Komuna e Prishtinës, hedhet e palejuar sepse e njëjta nuk është parashtruar në pajtim me nenin 108/A të LPP-së si dhe nenin 60 par.1 të Rregullores për Prokurim Publik. Po ashtu referuar interpretimit të KRPP-së të datës 07.11.2023, 630/2023, i cili interpretim sqaron afatet ligjore për ankimim, konstatojmë se kjo ankesë hedhet si e pa lejuar sepse ankuesi nuk ka parashtruar kërkesën për rishqyrtim brenda afateve ligjore kundër njoftimit të Autoritetit Kontraktues por ka parashtruar kërkesë për rishqyrtim me date 07.06.2024 ne ora 21:57, qe i bije se OE ankues ka parashtrua kërkesën për rishqyrtim në afat te shtyrë dhe kjo është në kundërshtim me nenin 60.1 dhe po ashtu sqarojmë se ka parashtruar kërkesë ne po te njëjtat kriteret te cilat është dashtë te ankohet me herët me publikimin e njoftimit për kontratë.

Megjithatë Organi Shqyrtues i Prokurimit sqaron se vetëm pas udhëheqjes së një procedure paraprake të rregullt dhe brenda afateve ligjore pranë AK, ankuesi mund ti drejtohet me ankesë OSHP-së. Si përfundim kjo ankesë është në kundërshtim me nenin 108/A, 109 dhe të Ligjit për Prokurim Publik, dhe nenit 60 të Rregullores 001/2022 për Prokurim Publik, dhe si e tillë hedhet si e pa lejuar dhe nuk hynë në shqyrtim nga OSHP. Megjithatë, OSHP gjithnjë niset nga rregullat, zgjidhjet dhe parimet e LPP sipas të cilit secili AK ushtron pavarësinë e tij/sajë në kuptim të nenit 8 dhe 9 lidhur me planifikimin e prokurimit dhe parashikimin e nevojave, mirëpo kriteret e parapara gjithnjë duhet ta garantojnë barazinë e OE të cilët parashihen si të tillë edhe me DT e cila në kuptim të nenit 27, lidhur me nenin 28, përbën dokumentin kyç të prokurimit publik. Prandaj në kuptim të nenit Neni 51 (Njoftimi i Kriterëve të Përzgjedhjes) të LPP, sipas të cilit të gjithë kriteret e përzgjedhjes duhet të kufizohen vetëm në kriteret e nevojshme për të siguruar se vetëm operatorët ekonomik që posedojnë aftësitë e nevojshme profesionale, financiare dhe teknike për ti përmbushur kushtet e kontratës përkatëse do të konsiderohen të kualifikuar për të marrë një kontratë të tillë ose për marrjen e ftesës për tenderim. Dhe se, në asnjë rast, autoriteti kontraktues nuk duhet që të përfshijë, saktësojë ose përdorë kriteret të përzgjedhjes që bazohen në konsiderata të tjera përveç atyre të lejuara nga dispozitat e neneve 65-70 të këtij ligji. Andaj OSHP e vë në dijeni AK-në se në çdo aktivitet duhet të veprojnë kofom dispozitave dhe autorizimeve ligjore siç parashihen ato me nenet 1,6,7, 27,28,51,59,60, 69 të LPP.

Autoritetit kontraktues -Komuna e Prishtinës mund të vazhdojë më tutje me aktivitetin e prokurimit “Ri tender Loti 1, Sigurimi i objekteve të Komunës së Prishtinës dhe objekteve te institucioneve të arsimit dhe, Loti 2 Sigurimi fizik i objekteve te QKMF, QMF -së dhe QMU-së”, me numër të prokurimit 616-24-4595-2-1-1” , përkitazi me këtë ankesë, nëse nuk ka ndonjë ankesë tjetër për këtë aktivitet të prokurimit.

Ud. Kryesuesi i Sekretariatit të OSHP-së, duke u bazuar në atë që u tha si më lartë, vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Këshillë juridike:

Kundër këtij vendimi nuk është e lejuar ankesa, por pala e pakënaqur me kërkesëpadi mund t'i drejtohet Gjykatës Komerciale - Departamentit për çështje Administrative për anulim vendimi ne afat prej 30 ditësh nga data e pranimit te vendimit.

Vendimi t'i dorëzohet:

1x1 AK – Komuna e Prishtinës

1x1 OE – “Rojet eNderit” SH.P.K.

1x1 Arhivës së OSHP-së;

Agim SHEQIRI

Ud.i Kryesuesit të Sekretariatit të OSHP-së

